

Capacitación y organización para la gestión local del riesgo

Talamanca y Sixaola



Capacitación y organización para la gestión local del riesgo, Talamanca y Sixaola

Elaboración y edición y revisión de textos:

Licda. Ana Gabriela
Mora Matarrita

Diseño gráfico e ilustraciones:

Olman Bolaños Vargas

Edición:

Iglesia Luterana
Costarricense (ILCO)
en colaboración con
*Evangelical Lutheran
Church in America ELCA*

Impresión:

Gráfica Ortiz.

1 edición.
Setiembre 2008.
250 ejemplares.

*Este documento puede
ser citado siempre y
cuando se mencione su
fuente.*

Contenido

Presentación.....	3
Antecedentes de intervención.....	5
Talamanca y Sixaola.....	6
Coordinación local y alianzas.....	7
Enseñanzas del proceso.....	8
Temáticas de importancia en el proceso.....	11

Presentación

La Iglesia Luterana Costarricense (ILCO), cuenta con un programa de gestión del riesgo ante situaciones de desastres.

Los desastres son el resultado de procesos sociales y ambientales, de ahí la importancia de incidir con estrategias que mejoren el desarrollo sustentable de las comunidades. Para la ILCO, el nivel local es el principal en la gestión del riesgo, se parte de las capacidades instaladas de cada una de las comunidades en las que se realizan acciones, facilitando procesos que estimulen el fortalecimiento de la organización comunitaria.

El acompañamiento de ILCO a las comunidades que han sido impactadas por situaciones de desastres, se realiza en coordinación del liderazgo comunitario o alguna organización local hermana, con lo cual se asegura que el proceso estará en manos de sus propios líderes, que son las personas encargadas de decidir las estrategias de intervención en los diferentes niveles de acción, según sus experiencias y conocimientos de las necesidades comunales. La ILCO es tan solo el facilitador del proceso.

Se parte de la noción que la entrega de alimentos, paquetes de higiene, rehabilitación de agricultura, es decir apoyos materiales, son tan solo un vehículo, que llevarán a procesos más amplios que generen impactos en el nivel de organización y preparación ante desastres de una manera diferente, en la cual todas y cada una de las personas de las comunidades tengan un rol protagónico sin discriminación.

Es por ello importante rescatar que las intervenciones comunitarias se han realizado de una manera integral, en donde

se retoma la importancia del acompañamiento espiritual, capacitaciones en diversas temáticas, espacios de reunión para compartir experiencias y preocupaciones personales y comunales, alianzas entre organizaciones locales, entre otras.

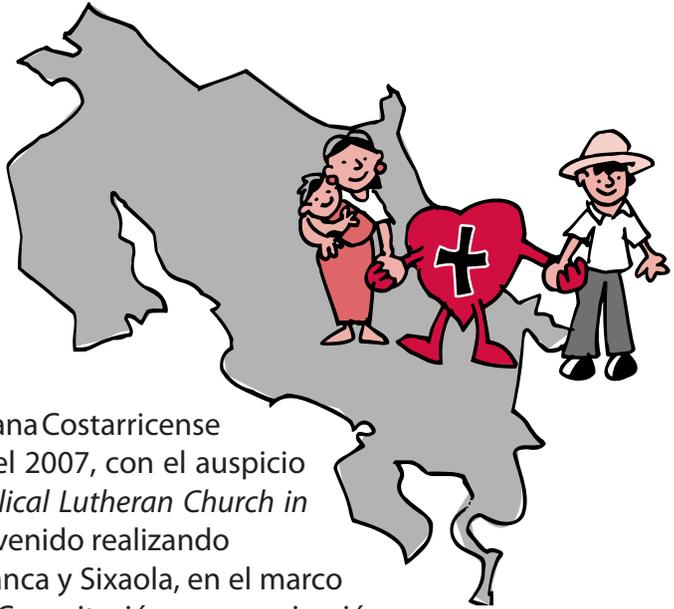
Para la ILCO poder facilitar esta clase de procesos incide directamente en el desarrollo local y del fortalecimiento de las habilidades de su liderazgo. Esto porque en estas comunidades el riesgo es cotidiano y la vulnerabilidad esta íntimamente relacionada al déficit en el desarrollo.

Este folleto pretende sintetizar los principales componentes y pasos del proceso en Talamanca y Sixaola, de modo que sirva como una simple memoria y a su vez como guía para futuros procesos similares

Licda. Ana Gabriela Mora

Coordinadora de Gestión del Riesgo
Iglesia Luterana Costarricense,

2008

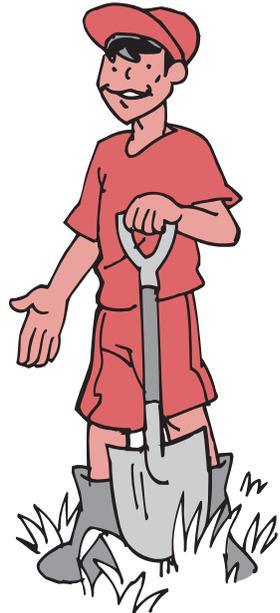


La Iglesia Luterana Costarricense (ILCO) desde el 2007, con el auspicio de la *Evangelical Lutheran Church in America (ELCA)*, ha venido realizando acciones en Talamanca y Sixaola, en el marco del proyecto de "Capacitación y organización para la gestión local del riesgo".

La problemática del riesgo ante desastres cobra cada día mayor importancia en Costa Rica debido al crecimiento de la vulnerabilidad social de las comunidades y los efectos en su población local.

Antecedentes de intervención

En el 2005, a raíz de una gran inundación en estas zonas, la ILCO realizó un proyecto de Rehabilitación Agrícola, con colaboración de Acción Conjunta de Iglesias Internacional (ACT). Dentro de las recomendaciones de este proyecto, se evidenció la necesidad de crear un proceso de seguimiento en acciones de capacitación y organización para el fortalecimiento de la organización local y la gestión del riesgo ante situaciones de desastres.



Talamanca y Sixaola

En el caso de Talamanca y Sixaola, la problemática alcanza niveles significativos por ser una región afectada de forma frecuente por los eventos hidrometeorológicos, lo que acarrea como efectos, las constantes inundaciones de comunidades vecinas a las cuencas de la red fluvial existentes en esta región.



Talamanca es uno de los cantones del país con mayor índice de pobreza, con un índice de Desarrollo Social de cero. Según el informe del Estado de la Nación “Una mirada detallada a las brechas cantonales y regionales” publicado en el 2006, al comparar el índice de rezago social, el índice de desarrollo humano y el índice de vulnerabilidad infantil de los 81 cantones del país, Talamanca es el que posee las peores condiciones.



Su principal fuente de ingreso se encuentra relacionada con la producción y comercialización incipiente de banano y plátano (trabajando en bananeras, sembrando y vendiendo a intermediarios).

Al comercializar el producto que ellos y ellas mismas cultivan, la mayor parte de la ganancia queda en manos de los intermediarios (personas que compran el producto y lo revenden a un mejor precio).



Objetivos del Proyecto

El proyecto ejecutado entre 2007-2008, en esas zonas, tuvo como objetivos:

- *Formar capacidades y destrezas de los agentes sociales comunitarios en prevención, organización comunitaria y mitigación de desastres.*
- *Estimular la organización local para la prevención y mitigación del riesgo a nivel comunitario.*



Coordinación local y alianzas

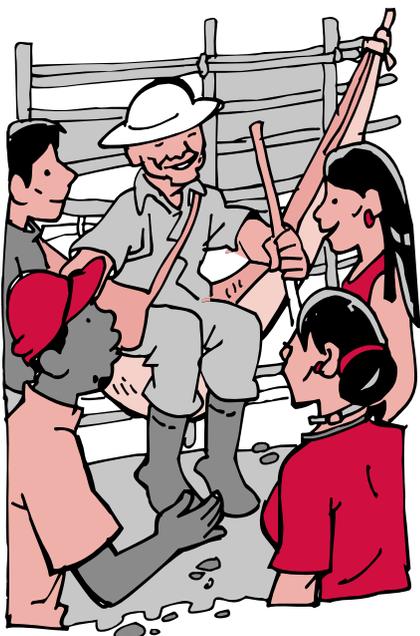
Para la ejecución de este proyecto se tuvo la colaboración de la Asociación de Desarrollo Dualk en Cachabri y la Asociación de Mujeres de Sixaola.

En este proceso se contó con el apoyo de la Escuela de Psicología de la Universidad de Costa Rica, cuyos estudiantes de los Módulos de Psicología de la Organización Comunitaria y Psicología de la Atención de los Desastres, realizaron parte de su práctica profesional con estas comunidades.

Con la población indígena se realizaron capacitaciones en alianza con la Comisión Nacional de Emergencias por parte del Comité Local de Emergencias de Talamanca. Además se logró contar con la instalación de un radio de comunicación en la comunidad de Cachabri, como parte del sistema de alerta temprana de la cuenca del Sixaola.



Enseñanzas del proceso



Este proceso ha sido muy interesante, ya que al trabajar en ambas comunidades, queda muy clara la diversidad sociocultural, económica y la vulnerabilidad psicosocial a la que se encuentran expuestas.

En ambas comunidades se evidencia el fortalecimiento a nivel de organización comunitaria, en donde existe una amplia gama de grupos organizados. Sin embargo es necesario trabajar en la cohesión de estos grupos hacia objetivos claros e integrados en beneficio de las comunidades.

Durante la ejecución de este proceso se trabajaron temáticas como:



- *Elementos básicos de la gestión del riesgo y la atención de emergencias.*
- *Elaboración de diagnósticos comunitarios.*
- *Cómo conformar un comité comunal de emergencias.*
- *Elaboración de mapas de percepción del riesgo.*
- *Resolución de conflictos en comunidades en riesgo ante situaciones de emergencias, entre otras.*



Se trabajó en varios niveles, en un primer momento con las y los líderes comunales, luego en sesiones de asesoría y acompañamiento y luego a nivel interno de las comunidades.



Todavía queda camino por recorrer, pues es necesario que estas poblaciones continúen un proceso de capacitación continua, en donde se realicen reuniones periódicas con las personas líderes de las comunidades.

Además es importante el poder retomar acciones dirigidas a la juventud y la niñez en la temática de la gestión del riesgo y la atención de emergencias.

Temáticas de importancia en el proceso

¿Cómo se conforma un Comité Comunal de Emergencias?

La constitución de los comités comunales de emergencia obedece a la autogestión comunitaria en las tareas relacionadas con la reducción de los desastres.



¿Cuáles son sus funciones?

Las funciones de los comités comunales son específicas de acuerdo con los lugares y los problemas que enfrenta cada una de las comunidades.

En cuanto a acciones orientadas a la prevención se pueden mencionar:



- *Introducir en su agenda acciones que puedan disminuir el grado de afectación de los pobladores ante situaciones de emergencia o desastre.*
- *Identificar las amenazas existentes en la zona (ríos, quebradas, etc).*
- *Promover acciones comunales para reducir el peligro que representan las amenazas (reuniones comunales y de información).*
- *Buscar la atención de las instituciones del Estado a las situaciones que puedan constituir una amenaza o hagan vulnerable a la comunidad.*

Para dar respuesta a las situaciones de emergencia, es necesario realizar acciones como:

- *Procurar una respuesta organizada por parte de la comunidad, ante situaciones de emergencia o desastre.*
- *Atender la emergencia con o sin la ayuda de las instituciones responsables de darla. Entre esas acciones se pueden destacar: evacuar (movilización, alojamiento temporal y reubicación de los afectados), levantar listas de evaluación de daños comunales, etc.*

¿Quiénes conforman los comités comunales de emergencias?



Los comités comunales de emergencia deben estar compuestos por dirigentes de la comunidad y representantes de grupos comunales organizados que tengan poder y capacidad de convocatoria.

Es importante tener una continuidad en las acciones del comité comunal de emergencias, no solamente en momentos de atención de emergencias.

Se deben realizar reuniones periódicas en las cuales se pueda ir actualizando el plan de emergencias, el diagnóstico comunal, además de poder transmitir toda la información a la comunidad.

¿Cómo elaborar un plan de emergencia para los comités comunales?

En la elaboración del plan de emergencia deben participar activamente todas las personas que conforman el comité comunal, pero lo más importante es dar a conocer este plan a toda la comunidad.



¿Qué debe tener un plan de emergencias?

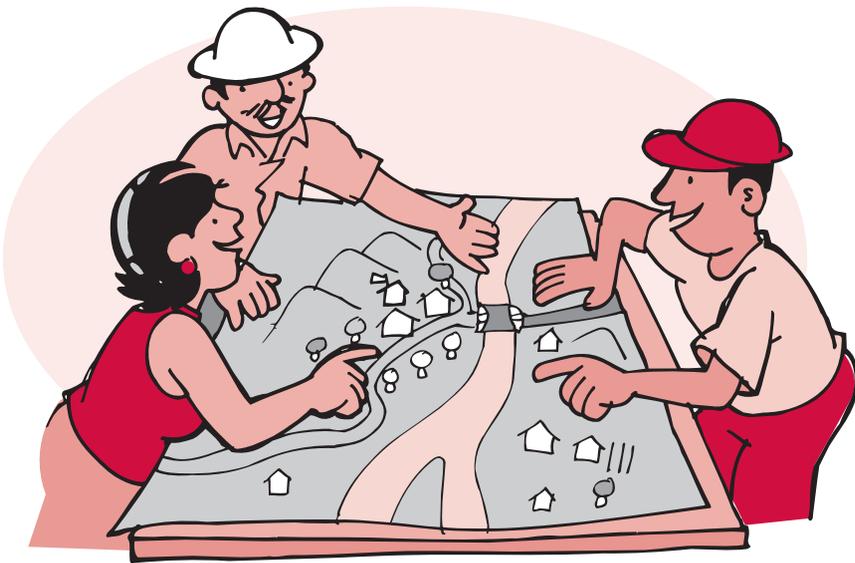
El plan debe contener los antecedentes de la comunidad en cuanto a: características físicas, sociales, económicas, ambientales y geográficas de la zona, así como las situaciones de emergencias que hayan vivido en el pasado (por ejemplo la inundación del 2005).

Se deben contemplar aspectos como:

- **Identificación de amenazas:** posibles eventos naturales u originados por la acción humana que podrían afectar a la comunidad (terremotos, inundaciones, deslizamientos, deforestación, contaminación, etc).
- **Ubicación de las amenazas:** determinar mediante un mapa o croquis, las zonas de riesgo o peligro. Se debe incluir las casas que más se afectan, vías de comunicación, etc.
- **Identificación y ubicación de recursos:** se debe realizar un inventario de los recursos humanos (personas disponibles) y recursos materiales (alimentos, lugares de albergues, etc).
- **Organigrama o estructura del comité:** cuáles personas integran el comité, qué cargo tienen y sus funciones y responsabilidades dentro del comité.
- **Plan operativo de respuesta:** son los procedimientos que se aplican de manera ordenada en la atención de una emergencia. Cada persona debe conocer su función en ese momento, preestablecer mecanismos de comunicación para activar las alertas, integrar e instalar un puesto de mando (lugar donde el comité se instala para atender la emergencia y dar información a la comunidad).
- **Se debe realizar una revisión y actualización al plan:** se deben realizar reuniones para que el plan sea ensayado, corregido y se esté actualizando.

Para una adecuada aplicación del plan se debe contar con:

- Lista, localización y disponibilidad de recursos materiales.
- Lista, localización y disponibilidad de recursos humanos.
- Mapas de percepción de los riesgos de la zona.
- Lista y localización de los miembros del comité.
- Lista y localización de las diferentes instituciones y organizaciones de apoyo de la zona.



¿Qué es un mapa comunitario de percepción de riesgos?

Un mapa de percepción del riesgo es una representación sobre el papel de las características de la comunidad, tales como casas, escuelas, centro de salud, colegio, que podrían sufrir daños en caso de una inundación, deslizamiento o cualquier otro tipo de emergencia, además de los recursos disponibles, áreas de refugio o albergue, etc.

¿Para qué nos sirve el mapa de riesgos?

El mapa puede ser utilizado para:

- *Conocer e identificar los peligros y las amenazas que se tienen en la comunidad.*
- *Ubicar a las personas más vulnerables (niños/as, personas adultas mayores) a estos peligros.*
- *Con el mapa se pueden tomar medidas de prevención y decisiones en el momento de atender la emergencia.*

¿Qué es un diagnóstico comunitario?

El diagnóstico comunitario es una herramienta de gran utilidad para las comunidades. Nos permite conocer a profundidad datos o características de la población.

¿Qué podemos hacer con un diagnóstico comunal?

- *Saber cuántas personas viven en la comunidad (mujeres, hombres, niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, personas con alguna discapacidad).*
- *Identificar las personas que necesitan alguna atención especial ante situaciones de emergencias, ya sea porque necesiten de algún medicamento determinado o control médico, porque no puedan movilizarse por sí mismas, etc.*
- *Ubicar las zonas en las cuales hay que realizar prioritariamente las evacuaciones.*
- *Saber con qué se cuenta en la comunidad para llenar las necesidades básicas en caso de emergencia.*
- *Conocer cuáles lugares pueden servir como albergue.*
- *Identificar el recurso humano presente en la zona: líderes comunales, médicos, enfermeras, policías, maestros, etc.*



¿Por qué es importante contar con un diagnóstico comunitario?

Se puede obtener un sinnúmero de información, lo importante es que sea construido por todas las personas que viven en la comunidad y que se tomen decisiones de acción enfocadas con base a los datos recolectados.

Con el diagnóstico se obtienen datos importantes relacionados con las fortalezas y las debilidades comunales, los cuales son indicadores sobre los aspectos en los cuales se debe trabajar según la problemática que se quiera abordar.



¿Qué es un sistema de alerta temprana (SAT)?

Los sistemas de alerta temprana tienen como objetivo alertar a la comunidad sobre algún evento (amenaza) que pueda causarles algún daño.

Este tipo de sistema debe ser capaz de informar a la población con cierto grado de anticipación para que logren tomar las medidas de prevención necesarias al respecto.



Los sistemas de alerta temprana se integran con base en tres componentes:



- **Monitoreo:** los y las operadores de la comunidad, reportan vía radio las condiciones hidrometeorológicas (lluvia, nivel del río, etc.), a la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, donde se realiza el análisis de los datos.

- **Pronóstico:** va a indicar la posibilidad de inundación (Sí/No).

- **Alerta:** se informa a la comunidad para tomar las medidas de prevención necesarias.

¿Qué beneficio se obtienen con un sistema de alerta temprana?

- *Colaboran en crear conciencia en las personas de las comunidades en riesgo, sobre la necesidad de realizar acciones orientadas al tema de la prevención ante desastres.*
- *Se logra una vía de comunicación por radio, que permite intercambiar información variada (por ejemplo, social y legal), además de los reportes hidrometeorológicos.*
- *El equipo de monitoreo es muy simple y es operado por personas de la misma comunidad, lo que permite cierto grado de responsabilidad y acercamiento de la comunidad.*

Alertas en sistemas de alerta temprana (SAT)

Las alertas se basan en los niveles de lluvias y los niveles de los ríos, de tal forma que:

- **Alerta verde:** indica la existencia de lluvias o precipitaciones en la zona (cuenca)
- **Alerta amarilla:** indica la existencia de lluvias o precipitaciones capaces de producir inundaciones en una o varias de las zonas ubicadas cerca de la cuenca.
- **Alerta roja:** indica la existencia de inundaciones declaradas en las zonas de riesgo de la cuenca.



A partir del abordaje de las temáticas anteriormente mencionadas, es clara la importancia de la participación de las y los líderes locales como agentes de cambio de las condiciones de riesgo en que se encuentran las comunidades.

Es necesario realizar reuniones periódicas en donde se tengan presentes todas estas temáticas, pero lo más importante es el involucrar a toda la comunidad, informándolos y capacitándolos para que logren realizar acciones conjuntas con las personas encargadas de los comités comunales de emergencia. ¡LA UNIÓN HACE LA FUERZA!

